

UCHWAŁA NR XXVIII/139/2026
RADY GMINY LEWIN KŁODZKI
z dnia 13 maja 2026 r.

w sprawie petycji o zajęcie przez Radę Gminy Lewin Kłodzki stanowiska w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz.1153 ze zm. Dz. U. z 2025 r. poz. 1436, z 2026 r. poz. 252) w zw. z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Lewin Kłodzki uchwała, co następuje:

§ 1.

Petycję z dnia 11 lutego 2026 r. o zajęcie przez Radę Gminy Lewin Kłodzki stanowiska w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej rozpatruje się negatywnie.

§ 2.

Upoważnia się Przewodniczącą Rady Gminy Lewin Kłodzki do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie rozpatrzenia petycji.

§ 3.

Uzasadnienie do sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 11 lutego 2026 r. do Rady Gminy Lewin Kłodzki wpłynęła petycja o wprowadzenie pod obrady najbliższej sesji Rady załączonego do wniosku projektu stanowiska Rady w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej, jako punktu wymagającego publicznej debaty oraz zajęcia jednoznacznego stanowiska przez organ stanowiący gminy. Rada Gminy Lewin Kłodzki po zapoznaniu się z treścią petycji oraz stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lewin Kłodzki, która na posiedzeniu w dniu 8 kwietnia 2026 r. zapoznała się z treścią pisma i zarekomendowała Radzie Gminy Lewin Kłodzki negatywne rozpatrzenie petycji, postanowiła uznać stanowisko Komisji i rozpatrzyć petycję negatywnie.

Na uzasadnienie swojego stanowiska Rada Gminy Lewin Kłodzki, w pełni dostrzegając doniosłą rolę rolnictwa dla rozwoju społeczno-gospodarczego oraz zachowania lokalnej tradycji wskazuje, że jest zobligowana do działania wyłącznie w granicach i na podstawie prawa, zgodnie z art. 7 Konstytucji RP.

Z tej perspektywy należy zwrócić uwagę na brak wyraźnej podstawy prawnej do podejmowania przez rady gmin uchwał o charakterze apeli, deklaracji czy manifestów, które nie wywołują skutków prawnych w sferze zadań publicznych gminy.

Zgodnie z art. 6 ustawy o samorządzie gminnym, do zakresu działania gminy należą sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Kompetencje rady gminy mają charakter ściśle określony. Przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym przyznaje radzie prawo do rozstrzygania w sprawach pozostających w zakresie działania gminy. Kształtowanie ogólnokrajowej polityki rolnej oraz rynku rolnego leży natomiast w wyłącznej kompetencji organów administracji rządowej, w szczególności Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Ponadto w orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że rada gminy nie posiada ogólnej kompetencji do wypowiedzania się w kwestiach politycznych, światopoglądowych czy gospodarczych, które wykraczają poza zadania własne gminy. Podejmowanie uchwał będących postulatami skierowanymi do organów państwowych (tzw. uchwały intencyjne) jest dopuszczalne jedynie wtedy, gdy przepis szczególny tak stanowi. W przedmiotowej sprawie brak jest normy kompetencyjnej, która upoważniałaby Radę Gminy Lewin Kłodzki do „wyrażania solidarności” czy „poparcia dla działań” w obszarze polityki krajowej. Przyjęcie stanowiska o treści zaproponowanej przez wnioskodawcę stanowiłoby przekroczenie zakresu działania gminy, gdyż dotyczy postulatów o charakterze ogólnopaństwowym, a nie konkretnych, lokalnych spraw publicznych podlegających rozstrzygnięciu przez Radę.

Mając na uwadze powyższe, Rada Gminy nie znajduje podstaw prawnych do podjęcia uchwały o treści postulowanej w petycji, stąd też należało rozpatrzyć petycję w sposób negatywny.