Projekt DRUK NR 5

UCHWAŁA NR ...../2026
RADY GMINY LEWIN KŁODZKI
z dnia …. listopada 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej nagrywania i publikowania posiedzeń komisji rady

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm. Dz. U. z 2023 r. poz. 1688, z 2026 r. poz. 912) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. 2018 poz. 870) Rada Gminy Lewin Kłodzki uchwala, co następuje:

§ 1.

Petycję wniesioną do Rady Gminy Lewin Kłodzki w sprawie nagrywania i publikowania posiedzeń komisji rady uznaje się za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu.

§2.

Upoważnia się Przewodniczącą Rady Gminy Lewin Kłodzki do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie rozpatrzenia petycji.

§ 3.

Uzasadnienie do sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 25 września 2026 r. do Rady Gminy Lewin Kłodzki wpłynęła petycja dotycząca wprowadzenia obowiązku nagrywania dźwięku z jawnych posiedzeń komisji Rady Gminy oraz publicznego udostępniania sporządzonych nagrań po zakończeniu posiedzeń.

Petycja została przekazana Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lewin Kłodzki w celu jej rozpatrzenia oraz przedstawienia Radzie Gminy stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 20 listopada 2026 r., po zapoznaniu się z treścią petycji oraz przeanalizowaniu obowiązujących przepisów prawa, uznała, że przedstawione w niej postulaty nie zasługują na uwzględnienie.

W ocenie Komisji obowiązujące regulacje prawne zapewniają mieszkańcom możliwość korzystania z prawa do informacji publicznej oraz sprawowania społecznej kontroli nad działalnością organów gminy. Jednocześnie wprowadzenie dodatkowego obowiązku nagrywania i publicznego udostępniania nagrań ze wszystkich posiedzeń komisji wiązałoby się z koniecznością zapewnienia odpowiednich rozwiązań organizacyjnych, technicznych i proceduralnych.

Komisja, uzasadniając swoje stanowisko, wskazała na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 11b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym działalność organów gminy jest jawna. Jawność ta obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje Rady Gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji Rady Gminy.

Z kolei art. 20 ust. 1b ustawy o samorządzie gminnym nakłada na gminę obowiązek transmitowania i utrwalania obrad Rady Gminy za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk oraz udostępniania nagrań w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy. Obowiązek ten odnosi się do obrad Rady Gminy i nie obejmuje posiedzeń jej komisji.

Należy przy tym podkreślić, że brak ustawowego obowiązku nagrywania posiedzeń komisji nie oznacza zakazu stosowania takich rozwiązań. Możliwość wprowadzenia dodatkowych mechanizmów służących zwiększeniu jawności działalności komisji należy jednak odróżnić od prawnego obowiązku ich ustanowienia.

Odnosząc się do powołanych przez wnoszącego petycję art. 18 i 19 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, należy wskazać, że przepisy te regulują kwestie jawności posiedzeń kolegialnych organów pochodzących z powszechnych wyborów oraz zasady ich dokumentowania. Nie ustanawiają one jednak powszechnego obowiązku nagrywania wszystkich posiedzeń komisji rady gminy.

Komisja zwróciła również uwagę na konieczność zapewnienia ochrony danych osobowych, prywatności oraz innych informacji podlegających ochronie prawnej. Posiedzenia poszczególnych komisji mogą bowiem obejmować zagadnienia dotyczące indywidualnych spraw mieszkańców, ich sytuacji osobistej i majątkowej, a także inne informacje, których publiczne rozpowszechnianie podlega ograniczeniom wynikającym z obowiązujących przepisów.

Wprowadzenie obowiązku nagrywania i publikowania przebiegu posiedzeń wymagałoby zatem opracowania odpowiednich procedur, które gwarantowałyby właściwą ochronę informacji prawnie chronionych. Konieczne byłoby również każdorazowe dokonywanie analizy nagranego materiału przed jego udostępnieniem, a w uzasadnionych przypadkach wyłączanie z publikacji odpowiednich fragmentów.

Ponadto realizacja postulatu wiązałaby się z koniecznością zapewnienia dodatkowych rozwiązań organizacyjnych i technicznych, obejmujących w szczególności rejestrowanie posiedzeń, odpowiednie

opisywanie i archiwizowanie plików, weryfikację ich treści oraz przygotowywanie materiałów do publicznego udostępnienia.
Rada Gminy Lewin Kłodzki, po zapoznaniu się z treścią petycji, stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz przedstawioną argumentacją, podziela stanowisko Komisji i uznaje, że petycja nie zasługuje na uwzględnienie.
Rada Gminy Lewin Kłodzki podkreśla, że nie kwestionuje znaczenia jawności i transparentności działania samorządu terytorialnego ani potrzeby podejmowania działań służących zwiększaniu dostępności informacji o działalności komisji Rady Gminy. Jawność funkcjonowania organów gminy stanowi bowiem istotny element demokratycznego sprawowania władzy i umożliwia mieszkańcom kontrolowanie działalności samorządu.
Jednocześnie Rada Gminy zauważa, że obowiązujące przepisy prawa zapewniają mieszkańcom możliwość uczestniczenia w jawnych posiedzeniach komisji oraz dostęp do dokumentacji związanej z ich działalnością. Wprowadzenie dodatkowego obowiązku rejestrowania i publicznego udostępniania nagrań ze wszystkich posiedzeń komisji wymagałoby natomiast wdrożenia odpowiednich rozwiązań organizacyjnych, technicznych i proceduralnych, w szczególności w zakresie ochrony informacji prawnie chronionych.
Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Lewin Kłodzki, podzielając stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i uznając je za własne, uznaje petycję z dnia 25 września 2026 r. dotyczącą wprowadzenia obowiązku nagrywania i publicznego udostępniania nagrań z posiedzeń komisji Rady Gminy za niezasługującą na uwzględnienie.

Pouczenie

Zgodnie z art. 12 ust. 1 oraz art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach:

1) podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznane podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji;
2) sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.